



**АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ  
И ТЕХНОПАРКОВ**

# **ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ. ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ**

**Андрей Шпиленко**  
Директор Ассоциации кластеров и технопарков

Г. Псков, 19 мая 2017 года





## Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»

Промышленные кластеры — один из инструментов территориального развития промышленности

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ

"О промышленной политике в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года

Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

### Глава 1. Общие положения

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

#### Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

#### Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) **промышленная политика** - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;
- 2) **промышленное производство (промышленность)** - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;
- 3) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- 4) **меры стимулирования деятельности в сфере промышленности** - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;
- 5) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

## Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»

Требования к промышленным кластерам для включения в реестр промышленных кластеров Минпромторга России

Кластеры, которые включены в реестр, могут получать государственную поддержку на реализацию совместных проектов

## Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 «Об утверждении правил...»

Порядок, цели и условия предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов



### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 января 2016 г. № 41

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

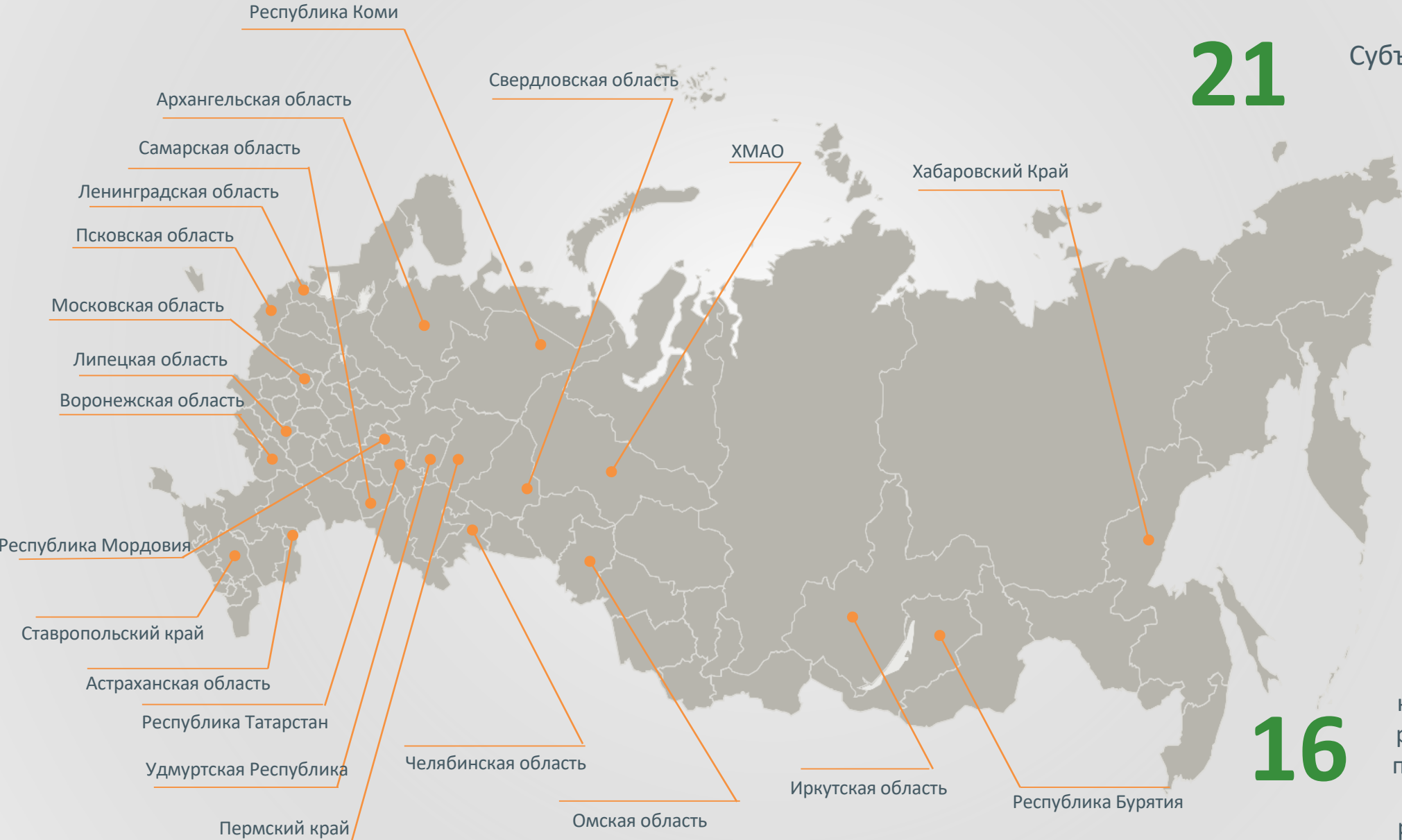
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемые Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

# РАБОТА АССОЦИАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В 2016 ГОДУ



21

Субъект Российской Федерации

16

Промышленных кластеров включено в реестр Минпромторга по результатам работы Ассоциации (всего в реестре 18 кластеров)



# РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ ПРЕДУСМОТРЕНО В БОЛЬШИНСТВЕ РЕГИОНОВ РОССИИ

## 73

Региона предусмотрели  
формирование  
промышленных кластеров в  
стратегиях социально-  
экономического развития

## 69

Регионов приняли законы о  
промышленной политике,  
формирующие нормативную  
базу работы промышленных  
кластеров



## 18

Промышленных кластеров  
включено в реестр  
Минпромторга

## 16

Промышленных кластеров  
подали документы на  
включение в реестр  
Минпромторга



№ п/п	Субъект РФ	Промышленный кластер
1	Воронежская область	Кластер производителей нефтегазового и химического оборудования
2	Псковская область	Электротехнический кластер
3	Московская область, Тверская область	Кластер метровагоностроения
4	Московская область	Кластер «Фрязино»
5	Челябинская область	Приборостроительный кластер
6	Архангельская область	Кластер «ПоморИнноваЛес»
7	Республика Мордовия	Кластер волоконной оптики и оптоэлектроники
8	Липецкая область	Кластер «Липецкмаш»
9	Ставропольский край, Карачаево-Черкесская республика	Национальный аэрозольный кластер
10	Республика Татарстан	Пищевой кластер
11	Омская область	Агробиотехнологический кластер
12	Самарская область	Кластер автомобильной промышленности
13	Республика Бурятия	Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения
14	Пермский край	Промышленный фармацевтический кластер
15	Пензенская область	Промышленный кластер «БиоМед»
16	Омская область	Нефтехимический промышленный кластер
17	Пермский край	Промышленный кластер «Фотоника»
18	Республика Коми	Лесопромышленный кластер

**37** **совместных  
проектов**

Заявлено в программах  
развития 18 кластеров,  
подавших заявки в реестр

**2,84** **млрд.  
руб.**

Объем потребности в  
субсидиях на 2017 год  
участников 18 кластеров

**13,2** **тыс.**

Высокопроизводительных  
рабочих мест будет создано в  
рамках 18 кластеров к 2020 г.

**39,2** **млрд.  
руб.**

Объем производства  
импортозамещающей  
продукции 18 кластеров





# >15

Промышленных кластеров  
будет включено в реестр  
Минпромторга в 2017 году

# >500

 млн.  
руб.

Дополнительные  
ассигнования на поддержку  
промышленных кластеров в  
2017 году



## ОСОБЕННОСТИ ГОСПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

- 1** Субсидии из федерального бюджета выделяются напрямую предприятию на основании соглашения с Минпромторгом России
- 2** Субсидия возмещает до 50% затрат предприятия на реализацию проекта
- 3** Субсидия перечисляется 2 раза в год на основании документов, подтверждающих понесенные ранее затраты
- 4** К возмещению могут быть поданы в том числе затраты 2014 и 2015 года
- 5** Соглашение с Минпромторгом России заключается на весь срок реализации проекта (до 5 лет)
- 6** В 2016 году участники промышленных кластеров в среднем получали субсидии до 50 млн. руб. С 2017 года Минпромторг рассматривает проекты с потребностью в субсидиях до 200 млн. руб. в год





# ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОМУ КЛАСТЕРУ (СОГЛАСНО ПП РФ №779\*)

1

Не менее чем половина участников кластера входят в состав органов управления **специализированной организации кластера**, заключившей соглашение с субъектом РФ о создании кластера\*

2

Территория одного или нескольких **субъектов Российской Федерации**

3

Не менее **10 промышленных предприятий**, не менее **1 предприятия**, осуществляющего конечное производство

4

Создание и развитие кластера осуществляются с учетом **схем пространственного развития** РФ и схем территориального планирования

Специализированная  
организация кластера



Промышленные предприятия

Участники  
кластера

Предприятие –  
производитель  
конечной продукции

Образовательное  
учреждение

Объекты  
технологической  
инфраструктуры

Инфраструктура кластера

5

Не менее **20%\*** промышленной продукции, выпускаемой каждым участником кластера, используется другими участниками (за исключением производителей конечной продукции кластера)

6

**Производительность труда** в кластере — выше средней по субъекту РФ

7

Не менее 50% всех **рабочих мест** в кластере — высокопроизводительные

8

В состав **инфраструктуры\*** входят не менее:  
**1** учреждения ВПО или СПО  
**2** объектов технологической инфраструктуры

\* Обновленные требования вступили в силу 28 сентября 2016 года





# 2-Х ЭТАПНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №779 и ПП РФ №41)



## Формирование заявки кластера в Минпромторг

Заявка включает в себя комплект из **14 документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №779, включающий, в том числе, **сведения о совместных проектах** участников кластера, на финансирование которых планируется получить субсидию



## Включение кластера в реестр

По итогам проверки Минпромторг **включает** промышленный кластер в реестр сроком на 3 года



## Предоставление субсидии

Субсидия предоставляется инициатору совместного проекта 2 раза в год (II и IV квартал) на возмещение части затрат, понесенных **в процессе реализации проекта** после внесения проекта в реестр и заключения соответствующего договора с Минпромторгом



## Проверка промышленного кластера

Решение о соответствии / несоответствии кластера и специализированной организации требованиям принимается **в течение 30 рабочих дней**



## Подача заявки на заключение договора предоставления субсидии инициаторам совместного проекта

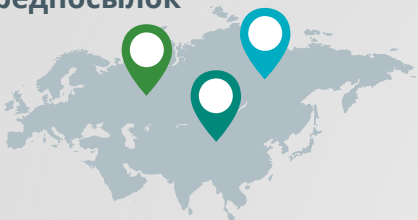
Подается заявка на получение субсидии на реализацию совместных проектов согласно **ПП РФ №41**. Заявка рассматривается комиссией Минпромторга и в случае одобрения заключается договор о предоставлении субсидии



## ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

## Принятие решения о создании кластера

Решение о создании промышленного кластера на территории субъекта РФ принимается исходя из наличия **соответствующих предпосылок**



Группа  
промышленных  
предприятий

1

2

3

4

5

6

Промышленный  
кластер

## Формирование рабочей группы

Рабочая группа по созданию кластера организует и проводит **общее собрание учредителей специализированной организации** кластера с целью формирования специализированной организации промышленного кластера



## Создание специализированной организации кластера

В органы управления специализированной организации должны войти представители **не менее половины участников кластера**



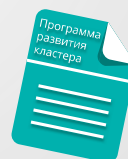
## Подготовка заявки в реестр

Подготовка заявки на включение кластера в реестр промышленных кластеров предполагает **подготовку документов**, подтверждающих соответствие кластера и специализированной организации требованиям **ПП РФ №779**



## Утверждение ключевых документов кластера

Ключевые документы, регулирующие развитие кластера, **согласовываются** руководителем специализированной организации и **утверждаются органами управления специализированной организации кластера**



## Реализация совместных проектов

Утверждение перечня совместных проектов участников кластера осуществляется **органами управления специализированной организации кластера**





# НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Субсидия может быть направлена на компенсацию затрат на следующие мероприятия:

## Процессные мероприятия:



**Лицензирование и сертификация** деятельности, продукции, услуг, систем менеджмента



**Разработка** нормативной и методической документации для производства



**Подготовка и повышение квалификации** инженерно-технических кадров



**Оплата процентов** по кредитам на процессные мероприятия (ставка ЦБ + 1,5%)



**Аттестация** производства и оборудования

## Технологические мероприятия:



**Приобретение** технологической оснастки для оборудования



**Обучение кадров** работе на новом оборудовании и программном обеспечении



**Закупка программного обеспечения и разработка** дополнительных программных модулей и технической документации



**Оплата лизинговых платежей** за основные средства



**Изготовление и испытания** прототипов и опытных партий продукции



**Разработка** конструкторской документации, технологий и технологических процессов



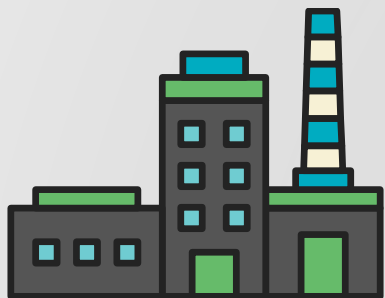
**Оплата процентов** по кредитам на строительство (реконструкцию) производственных зданий и закупку оборудования (ставка ЦБ + 1,5%)





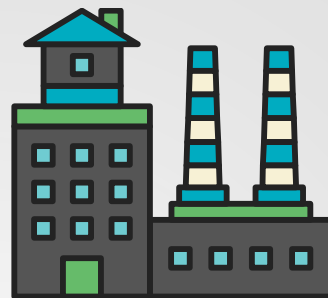
# ТРЕБОВАНИЯ К СОВМЕСТНЫМ ПРОЕКТАМ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРА (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

## Участники промышленного кластера



### Инициатор проекта (не менее одного)

Осуществляет затраты на реализацию совместного проекта



### Участник проекта (не менее одного)

Обязуется или имеет намерение приобретать произведенную продукцию в объеме, достаточном для достижения результатов проекта



Совместный проект  
участников кластера

Произведенная продукция  
входит в **отраслевые планы  
по импортозамещению**  
Минпромторга

## КПЭ совместных проектов (на 5-й год реализации проекта):





↑ **15%**



Высокопроизводительные  
рабочие места

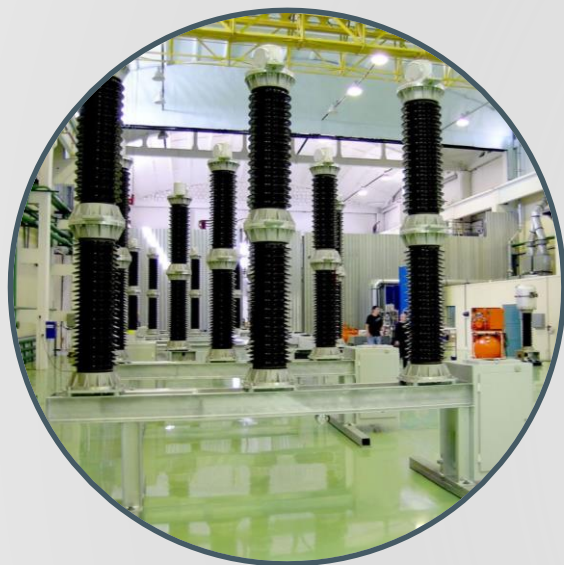
Среднесписочной  
численности

+ один из  
следующих  
показателей:

- ↓ 10%  Затраты на закупку комплектующих у внешних организаций
- ↑ 10%  Выручка участников проекта
- ↑ 10%  Доля добавленной стоимости инициаторов проекта
- ↑ 10%  Затраты на закупку комплектующих у инициаторов проекта



## Промышленный электротехнический кластер Псковской области



Проект «Разработка и организация производства электротехнической элегазовой продукции»

Объем субсидии в 2016 – 2018 годах

**273,8** млн.  
руб.

Субсидируемые затраты:

**14,5** млн.  
руб.

Сертификация продукции и инспекционный контроль системы менеджмента качества

**107,4** млн.  
руб.

Изготовление и испытания прототипов и опытных образцов продукции

**74,3** млн.  
руб.

Приобретение технологической оснастки для оборудования

**63** млн.  
руб.

Разработка конструкторской документации на оборудование и продукцию

**14,6** млн.  
руб.

Обучение и повышение квалификации инженерно-технических кадров



## Промышленный кластер станкостроения и станкоинструментальной промышленности «ЛИПЕЦКМАШ»



Проект «ГЕНБОРГ» (создание производства электродвигателей для станков)

Объем субсидии в 2016 – 2019 годах

**378,4** млн.  
руб.

Субсидируемые затраты:

**13,8** млн.  
руб. Приобретение и настройка программного обеспечения

**179,8** млн.  
руб. Оплата процентов по кредитам на строительство здания и закупку оборудования

**52** млн.  
руб. Приобретение технологической оснастки для оборудования

**127,8** млн.  
руб. Разработка конструкторской документации на оборудование и продукцию

**5** млн.  
руб. Обучение и повышение квалификации инженерно-технических кадров





## Промышленный кластер метровагоностроения (Московская и Тверская области)

Проект «Тележечная система торможения  
ТМХ»

Объем субсидии в 2016 – 2018 годах

**112,5** млн.  
руб.

Субсидируемые затраты:

**12** млн.  
руб.

Сертификация продукции, работ, услуг

**53,9** млн.  
руб.Изготовление и испытания прототипов и  
опытных образцов продукции**7,5** млн.  
руб.Приобретение технологической оснастки  
для оборудования**38** млн.  
руб.Разработка конструкторской документации  
на оборудование и продукцию**1,1** млн.  
руб.Обучение и повышение квалификации  
инженерно-технических кадров



## Промышленный кластер «Фрязино» (Московская область)



Проект «Организация разработки систем малой генерации на базе газотурбинных установок серии «МИГ»

Объем субсидии в 2016 – 2018 годах

**161,3** млн.  
руб.

Субсидируемые затраты:

**4,1** млн.  
руб.

Сертификация продукции, работ, услуг

**129** млн.  
руб.

Изготовление и испытания прототипов и опытных образцов продукции

**8,2** млн.  
руб.

Приобретение программного обеспечения

**18** млн.  
руб.

Разработка конструкторской документации на оборудование и продукцию

**2** млн.  
руб.

Обучение и повышение квалификации инженерно-технических кадров

## Воронежский областной кластер производителей нефтегазового и химического оборудования



Проект «Создание модульной  
обвязки скважины»

Объем субсидии в 2016 году

**49,7** млн.  
руб.

Субсидируемые затраты:

**26,7** млн.  
руб. Изготовление и испытания прототипов и  
опытных образцов продукции

**6,8** млн.  
руб. Приобретение технологической оснастки  
для оборудования

**16,2** млн.  
руб. Разработка конструкторской документации  
на оборудование и продукцию